



Сергей Костенко,
член ЦИК России с правом
совещательного голоса

На XI съезде, прошедшем 21 ноября 2009 года, Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» первая из семи российских политических партий закрепила в своем Уставе обязательное проведение предварительного внутрипартийного голосования – праймериза. Теперь в пункте 8.1, в частности, записано: «Проведение предварительного внутрипартийного голосования является обязательным при проведении процедур, связанных с определением кандидатур для последующего их выдвижения кандидатами в депутаты или на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления». Термин «праймериз» (англ. primaries < primary – первоначальный, первичный) имеет американское происхождение. Но об особенностях праймериза долгое время было известно не много.

В США первые праймеризы были проведены в 1842 году. Первым штатом, принявшим закон об обязательном проведении праймериза, стал Висконсин в 1903 году. К 1927 году такие законы имели уже все штаты. Праймеризы стали

ПРАЙМЕРИЗ ДАЛЕКИЙ И БЛИЗКИЙ

общепринятой процедурой отбора партийных кандидатов (до того кандидаты отбирались на совещаниях и съездах партий, часто в результате кулуарных переговоров).

Для того чтобы принять участие в праймеризе, кандидат должен быть зарегистрированным членом той партии, поддержку которой он намеревается получить. Кроме этого, кандидат должен пройти специальный тест, подтверждающий, что он обладает определенным потенциалом для участия в выборах. В разных штатах тесты разные. К примеру, в Нью-Гемпшире для этого достаточно заплатить в местный бюджет особый налог – 1 тысячу долларов. В других штатах кандидату требуется представить определенное количество подписей однопартийцев, поддерживающих его кандидатуру. В шта-

5 процентов зарегистрированных членов партии, причем не менее 5 процентов из них должны проживать в половине избирательных округов штата.

В некоторых штатах США, например в Колорадо и Коннектикуте, местные партийные организации проводят особые конвенции, на которых определяют перечень политиков, которые могут быть допущены к участию в праймеризе. И в этом случае условия в различных штатах различаются. К примеру, в Юте, если на конвенции кандидат получает 70 процентов голосов и более, праймериз может не проводиться, поскольку партия одобряет кандидатуру этого политика. В штатах Делавэр, Северная Дакота и Род-Айленд партийная конвенция автоматически дает «добро» на участие в праймеризе всем

Праймеризы проводятся перед выборами всех уровней и бывают открытыми, где каждый участник выборов может свободно голосовать, закрытыми, где количество голосующих ограничено различными способами, и общими. Эта система считается наиболее прогрессивной формой открытых праймеризов и используется только в Калифорнии – в один бюллетень заносятся имена всех политиков из всех партий. Избиратель может голосовать только в поддержку одного кандидата, претендующего на одну должность. К примеру, во время праймериза обсуждаются кандидатуры политиков, намеревающихся стать президентом США, сенатором США, конгрессменом США, сенатором штата и конгрессменом штата.

те Теннесси достаточно собрать 25 подписей. В штате Мэн требуется представить 2 тысячи подписей, причем все они должны принадлежать зарегистрированным членам той или иной партии, постоянно проживающим в одном городе или графстве. В штате Нью-Йорк требуется собрать не менее 15 тысяч подписей или не менее чем от

кандидатам, выдвинутым местными партийными структурами.

Еще более любопытная система с 1978 года существует в штате Луизиана – там в праймеризе участвуют одновременно и республиканцы, и демократы. Причем в выборах могут принимать участие абсолютно все граждане США, проживающие в Луизиане.



11 штатов США проводят не праймериз, а кокусы – партийное собрание или референдум («кокус» в переводе с одного из индейских языков означает «собраться вместе и громко шуметь»). Система определения победителя кокуса достаточно проста. Зарегистрированные члены той или иной партии (в США принята официальная предварительная регистрация избирателей с указанием названия поддерживаемой ими партии) собираются в общественном здании или в доме партийного активиста. Делегаты – сторонники того или иного кандидата держатся вместе, в одном уголке. Чтобы группа поддержки была признана дееспособной, ее численность должна составлять не менее 15 процентов от числа участников собрания. Члены групп, которые не преодолели 15-процентный барьер, должны сделать другой выбор. Потом голоса подсчитываются, а данные передаются сначала в избирательный комитет партии на уровне графства, где суммируются, потом – в комитет избирательного округа, потом – на уровень штата, где и определяются победители.

Праймеризы проводятся перед выборами всех уровней и бывают открытыми, где каждый участник выборов может свободно голосовать, закрытыми, где количество голосующих ограничено различными способами, и общими. Эта система считается наиболее прогрессивной формой открытых праймеризов и используется только в Калифорнии – в один бюллетень заносятся имена всех политиков из всех партий. Избиратель может голосовать только в поддержку одного кандидата, претендующего на одну должность. К примеру, во время праймериза обсуждаются кандидатуры политиков, намеревающихся стать президентом США, сенатором США, конгрессменом США, сенатором штата и конгрессменом штата. Избиратель может отметить одного республиканца, желающего стать президентом, одного демократа, пытающегося попасть в Сенат США, и т.д. – до конца списка.

Практика Соединенных Штатов показывает, что если партия сильна и сплоченна, она обычно избирает закрытую систему, а если пар-

тия слаба, аморфна и находится в оппозиции – открытую. Используются и разнообразные смешанные системы голосования, и многоступенчатые схемы определения ставленников партии. К примеру, в северных штатах существует традиция оказывать поддержку тому кандидату, который наберет арифметическое большинство голосов. В южных штатах оценивают разрыв в набранных голосах между победителем и его ближайшими конкурентами. Иногда используется мажоритарная система подсчета: победитель праймериза должен набрать не менее 50 процентов плюс один голос. Если перевес в голосах невелик, то устраивается второй тур праймериза, где партийцы выбирают одного из двух кандидатов, занявших первые места.

На прошедших в Демократической партии в 2008 году праймеризах победу одержал сенатор от Иллинойса Барак Обама, он же и стал 44-м Президентом США.

